

# Índice General

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS .....	23
PRÓLOGO .....	25
INTRODUCCIÓN .....	29
CAPÍTULO 1	
<b>LA ORDENACIÓN LEGAL DEL DERECHO DE ACCESO .....</b>	<b>33</b>
<b>1. La Ley de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno .....</b>	<b>34</b>
1.1. <i>La transparencia pública: publicidad activa y derecho de acceso a la información pública .....</i>	<i>34</i>
1.2. <i>Los títulos competenciales de la LTAIBG .....</i>	<i>36</i>
1.3. <i>Otros aspectos generales .....</i>	<i>41</i>
1.3.1. <i>Carácter de ley ordinaria .....</i>	<i>41</i>
1.3.2. <i>La modulada intensidad de lo básico en la LTAIBG ...</i>	<i>43</i>
1.3.3. <i>Disposición derogatoria .....</i>	<i>45</i>
1.3.4. <i>Aplicación en el tiempo .....</i>	<i>46</i>
<b>2. Las leyes autonómicas de transparencia .....</b>	<b>48</b>
2.1. <i>Las competencias de las comunidades autónomas .....</i>	<i>48</i>
2.2. <i>La eclosión de leyes autonómicas de transparencia .....</i>	<i>51</i>
2.3. <i>Caracteres de las leyes autonómicas de transparencia .....</i>	<i>55</i>
2.3.1. <i>El objeto de las leyes autonómicas de transparencia ...</i>	<i>55</i>
2.3.2. <i>El ámbito subjetivo de las leyes autonómicas de trans-                 parencia .....</i>	<i>56</i>
<b>3. La normativa de las entidades locales .....</b>	<b>58</b>

<b>4. Las regulaciones especiales de acceso a la información pública .....</b>	<b>60</b>
4.1. <i>La relación de la LTAIBG con las regulaciones especiales .....</i>	60
4.1.1. La aparente deslegalización del régimen del derecho de acceso .....	60
4.1.2. La interpretación de la disposición adicional primera 1ª .....	62
4.1.2.1. Los regímenes especiales de acceso a la información pública .....	62
4.1.2.2. La aplicación supletoria de la LTAIBG .....	68
4.2. <i>Especial referencia al acceso a la información medioambiental .....</i>	70
4.2.1. El ámbito de aplicación preferente de la Ley 27/2006 .....	70
4.2.2. La aplicación supletoria de la LTAIBG al acceso a la información ambiental .....	74
4.2.2.1. Límites al derecho de acceso .....	75
4.2.2.2. Procedimiento de ejercicio del derecho .....	75
4.2.2.3. Régimen del silencio administrativo .....	76
4.2.2.4. Recursos administrativos .....	77
4.3. <i>Otros regímenes específicos de acceso a la información .....</i>	80
4.3.1. Acceso a la información destinada a la reutilización .....	80
4.3.2. Acceso a los documentos obrantes en los archivos .....	82
4.3.3. Acceso a la información de la corporación por los electos locales .....	88
4.3.3.1. Sobre la aplicación supletoria de la LTAIBG a los electos locales .....	88
4.3.3.2. Algunas cuestiones del régimen de acceso de los electos locales .....	91
4.3.4. Datos con trascendencia tributaria: el secreto fiscal .....	96
4.3.4.1. La confidencialidad de la información tributaria en la LTG .....	96
4.3.4.2. La relación entre la LGT y la LTAIBG .....	98
4.3.5. El acceso a la historia clínica .....	100
4.4. <i>El acceso a la información relativa a los procedimientos administrativos .....</i>	101
4.4.1. El acceso a la información procedimental en la Ley 30/1992 .....	101
4.4.2. Los nuevos parámetros de la LTAIBG .....	103

	<u>Página</u>
4.4.3. El acceso a la información relativa a un procedimiento terminado .....	105
4.4.3.1. El acceso por parte de terceros .....	105
4.4.3.2. El acceso por parte de los propios interesados .....	105
4.4.4. El acceso a la información relativa a un procedimiento en curso .....	108
4.4.4.1. El acceso por parte de los interesados conforme a la legislación de procedimiento administrativo .....	108
4.4.4.2. El acceso por parte de terceros conforme a la LTAIBG .....	112
4.4.4.3. ¿Acceso por parte de interesados conforme a la LTAIBG? .....	116

## CAPÍTULO 2

<b>SUJETOS Y OBJETO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>121</b>
<b>1. Sujetos obligados .....</b>	<b>122</b>
1.1. <i>Introducción</i> .....	122
1.2. <i>Sujetos obligados directamente en su entera actividad</i> .....	123
1.2.1. Entidades calificadas de administraciones públicas ...	123
1.2.1.1. Las Administraciones territoriales .....	123
1.2.1.2. Las entidades públicas institucionales .....	124
1.2.2. Entidades no consideradas Administraciones Públicas ...	126
1.2.2.1. Las sociedades mercantiles del sector público ...	126
1.2.2.2. Las fundaciones del sector público .....	128
1.2.2.3. Las asociaciones de entes públicos y órganos de cooperación .....	130
1.2.3. Una omisión: la Administración Electoral .....	131
1.3. <i>Sujetos obligados directamente pero sólo en relación con sus actividades sujetas a derecho administrativo</i> .....	132
1.3.1. Las Corporaciones de Derecho Público .....	132
1.3.2. Los órganos constitucionales y estatutarios y el Banco de España .....	136
1.3.2.1. Cuestiones generales .....	136

1.3.2.2.	El poder legislativo y los órganos vinculados al mismo .....	138
1.3.2.3.	Otros órganos constitucionales y estatutarios ....	141
1.3.2.4.	El Banco de España .....	144
1.4.	<i>Sujetos obligados indirectamente</i> .....	145
1.4.1.	La extensión del ámbito subjetivo más allá del sector público .....	145
1.4.2.	Delimitación de los sujetos involucrados .....	147
1.4.2.1.	«Las personas físicas y jurídicas distintas de las referidas en los artículos anteriores» .....	147
1.4.2.2.	«Las personas físicas y jurídicas (...) que presten servicios públicos o ejerzan potestades administrativas» .....	147
1.4.2.3.	«(...) estarán obligadas a suministrar a la Administración, organismo o entidad de las previstas en el artículo 2.1 a la que se encuentren vinculadas» .....	148
1.4.3.	Alcance de la sujeción de las entidades del artículo 4: indirecto y parcial .....	150
1.4.4.	Los adjudicatarios de contratos del sector público ....	154
<b>2.</b>	<b>Sujetos activos</b> .....	156
2.1.	<i>Titularidad del derecho</i> .....	156
2.1.1.	Un derecho de titularidad universal .....	156
2.1.2.	Capacidad de obrar para ejercer el derecho .....	159
2.2.	<i>Ausencia de legitimación para el ejercicio del derecho</i> .....	161
2.2.1.	La exigencia de interés legítimo en la Ley 30/1992 ....	161
2.2.2.	El tratamiento de la cuestión en la LTAIBG .....	165
<b>3.</b>	<b>El objeto del derecho de acceso: la información pública</b> .....	168
3.1.	<i>Del documento público a la información pública</i> .....	168
3.1.1.	El documento público como objeto del derecho de acceso en la legislación anterior a la LTAIBG .....	168
3.1.2.	La información pública como objeto del derecho de acceso en la LTAIBG .....	170
3.2.	<i>Los elementos del concepto de información pública</i> .....	173
3.2.1.	Contenidos o documentos .....	173
3.2.2.	Información en poder del sujeto obligado .....	175

	<i>Página</i>
3.2.2.1. Información existente .....	175
3.2.2.2. Información no necesariamente plasmada en un documento: disponibilidad .....	177
3.2.2.3. En poder... .....	179
3.2.3. Sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este Título .....	180
3.2.4. Hayan sido elaborados o adquiridos por los sujetos obligados .....	182
3.2.5. En el ejercicio de sus funciones .....	183
3.2.6. Que no se trate de información de carácter auxiliar o de apoyo .....	185
3.3. <i>Otras cuestiones</i> .....	185
3.3.1. Elementos que no forman parte de la noción de infor- mación pública .....	185
3.3.1.1. Exigencias de contenido de la información ...	185
3.3.1.2. Exigencias de carácter formal de la infor- mación .....	186
3.3.2. La distinción del derecho de acceso de otras solitu- des de información .....	189
3.3.3. Pérdida y destrucción de la información: el deber de conservación .....	192

## CAPÍTULO 3

### LOS LÍMITES DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA .....

197

#### I. La ordenación y aplicación de los límites al derecho de acceso .....

198

##### 1.1. *La ordenación de los límites del derecho de acceso* .....

198

###### 1.1.1. Los límites del derecho de acceso en la Constitución ...

198

###### 1.1.2. Estado y Comunidades Autónomas en la delimitación de los límites .....

200

###### 1.1.3. La definición de los límites en la LTAIBG .....

202

###### 1.1.4. Las clases de límites .....

206

##### 1.2. *La aplicación de los límites al derecho de acceso* .....

208

###### 1.2.1. La ausencia de discrecionalidad .....

208

###### 1.2.2. La metodología del doble test del perjuicio y pondera- ción de intereses .....

209

1.2.2.1.	La afección a derechos o bienes protegidos por el ordenamiento .....	209
1.2.2.2.	La ponderación de intereses públicos y privados .....	212
1.2.3.	El principio de proporcionalidad: acceso parcial y limitación temporal .....	219
1.2.3.1.	El acceso parcial a la información .....	219
1.2.3.2.	El transcurso del tiempo .....	223
1.2.4.	Otros aspectos de la aplicación de los límites .....	225
1.2.4.1.	La metodología principio – excepción .....	225
1.2.4.2.	La información pública sujeta a publicidad activa .....	227
1.2.4.3.	La atención a las circunstancias del caso concreto .....	228
1.2.4.4.	Consideraciones irrelevantes .....	230
<b>2.</b>	<b>Los límites sustantivos del derecho de acceso .....</b>	<b>231</b>
2.1.	<i>Los intereses públicos superiores .....</i>	<i>231</i>
2.1.1.	La seguridad nacional .....	231
2.1.2.	La defensa nacional .....	233
2.1.3.	Las relaciones exteriores .....	234
2.1.4.	La seguridad pública .....	236
2.1.5.	La relación con las materias clasificadas .....	239
2.2.	<i>La protección de la acción de cumplimiento de la legalidad .....</i>	<i>246</i>
2.2.1.	Prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios .....	246
2.2.2.	Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control .....	251
2.2.2.1.	Aspectos generales .....	251
2.2.2.2.	Especial referencia a las funciones de inspección .....	252
2.2.2.3.	Otras funciones de control .....	256
2.3.	<i>La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva .....</i>	<i>257</i>
2.4.	<i>Los intereses económicos y comerciales .....</i>	<i>264</i>
2.4.1.	Aspectos generales .....	264
2.4.1.1.	Condiciones subjetivas .....	264

	<i>Página</i>
2.4.1.2. Condiciones objetivas .....	266
2.4.1.3. El interés reputacional y el incumplimiento de las normas .....	269
2.4.2. Especial referencia al secreto empresarial .....	272
2.5. <i>La garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión</i> .....	277
2.5.1. De las deliberaciones a los procesos de toma de deci- sión .....	277
2.5.2. Las deliberaciones de los órganos de Gobierno .....	279
2.5.3. Las deliberaciones de otros órganos colegiados .....	283
2.5.3.1. Planteamiento .....	283
2.5.3.2. Convocatorias, actas y grabaciones .....	285
2.5.4. Otros procesos de toma de decisión .....	289
2.6. <i>Otros límites</i> .....	290
2.6.1. El secreto profesional .....	290
2.6.2. La propiedad intelectual e industrial .....	294
2.6.3. La política económica y monetaria .....	297
2.6.4. La protección del medio ambiente .....	299
<b>3. La protección de los datos personales</b> .....	<b>299</b>
3.1. <i>El derecho fundamental a la protección de los datos personales</i> .....	299
3.2. <i>Delimitación de los ámbitos de aplicación LTAIBG y LOPD</i> .....	302
3.2.1. La confluencia parcial de las normas de transparencia y protección de datos personales .....	302
3.2.2. La aplicación preferente de la LTAIBG .....	303
3.2.3. Supuesto especial de información pública que contu- viera datos personales referidos únicamente al solici- tante .....	305
3.2.4. La disociación de los datos personales: si es posible, evitar el conflicto .....	308
3.3. <i>Información pública que contenga datos de categorías especiales</i> .....	312
3.3.1. Acceso en vida del titular del dato personal .....	312
3.3.2. Especial referencia a los datos de carácter personal relativos a la comisión de infracciones administrati- vas .....	315
3.3.3. Acceso una vez fallecido el titular del dato personal .....	320

3.4.	<i>Información pública que contenga datos personales meramente identificativos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del sujeto</i> .....	324
3.4.1.	Datos meramente identificativos .....	324
3.4.2.	Datos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del órgano .....	327
3.4.2.1.	Datos relacionados con la organización .....	327
3.4.2.2.	Datos relacionados con el funcionamiento del órgano .....	328
3.4.2.3.	Datos relacionados con la actividad pública del órgano .....	331
3.4.3.	Pauta a seguir .....	332
3.5.	<i>Información pública que contenga datos personales no incluidos en las categorías anteriores</i> .....	334
3.5.1.	La ponderación razonada de intereses .....	334
3.5.2.	Los criterios legales de ponderación .....	337
3.5.2.1.	El interés público en la divulgación de la información .....	337
3.5.2.2.	El transcurso de los plazos establecidos en el artículo 57 LPHE .....	339
3.5.2.3.	Ejercicio de un derecho .....	341
3.5.2.4.	Condición de investigadores y motivación del acceso en fines históricos, científicos o estadísticos .....	342
3.5.2.5.	Datos de carácter meramente identificativo ....	347
3.5.2.6.	Datos que puedan afectar a la intimidad ....	348
3.5.2.7.	Datos que puedan afectar a la seguridad ....	349
3.5.2.8.	Datos que se refieran a menores de edad ...	350
3.5.3.	Otros criterios .....	350
3.5.3.1.	La relevancia pública del titular de los datos personales .....	351
3.5.3.2.	La titularidad de un interés legítimo por parte del solicitante .....	351
3.5.3.3.	El tiempo transcurrido .....	354
3.5.4.	Recapitulación .....	354

## CAPÍTULO 4

**EL EJERCICIO DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA** .....

357

<b>1. La regulación del procedimiento de ejercicio del derecho de acceso</b> .....	358
1.1. <i>Las normas especiales del procedimiento de ejercicio del derecho</i> .....	358
1.2. <i>La aplicación de la ley del procedimiento administrativo común</i> .....	360
1.3. <i>Ejercicio del derecho no procedimentalizado</i> .....	362
<b>2. La solicitud de acceso a la información</b> .....	363
2.1. <i>Contenido de la solicitud</i> .....	363
2.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	363
2.1.1.1. El objeto de la solicitud: la información que se solicita .....	364
2.1.1.2. La identidad del solicitante .....	365
2.1.1.3. Contenidos facultativos: la motivación de la solicitud y otras cuestiones .....	368
2.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	371
2.2. <i>Otras cuestiones relativas a la solicitud</i> .....	373
2.2.1. Órgano o entidad destinataria de la solicitud .....	373
2.2.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	373
2.2.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	374
2.2.2. Medio de presentación .....	375
2.2.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	375
2.2.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	376
2.2.3. Asistencia al solicitante .....	377
2.2.4. Acuse de recibo .....	378
2.2.5. Registro de solicitudes de acceso .....	379
2.3. <i>Solicitudes imprecisas</i> .....	380
2.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	380
2.3.1.1. La noción de solicitud imprecisa .....	380
2.3.1.2. Modo de proceder .....	381
2.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	384

	<i>Página</i>
2.4. <i>Derivación de las solicitudes</i> .....	385
2.4.1. Información que no obre en poder del sujeto u órgano .....	385
2.4.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	385
2.4.1.2. Las determinaciones de las leyes autonó- micas .....	387
2.4.2. Información elaborada por otro sujeto e información elaborada por encargo de otro sujeto .....	387
2.4.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	387
2.4.2.2. Las determinaciones de las normas auto- nómicas .....	395
2.4.3. Recapitulación .....	396
<b>3. Las causas de inadmisión</b> .....	<b>396</b>
3.1. <i>Aspectos generales</i> .....	396
3.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	396
3.1.2. Las determinaciones de las leyes autonómicas .....	398
3.2. <i>Solicitudes que se refieran a información que esté en curso de elabora-           ción o de publicación general</i> .....	400
3.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	400
3.2.1.1. Información en curso de elaboración .....	401
3.2.1.2. Información en curso de publicación gene- ral .....	405
3.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	406
3.3. <i>Solicitudes que se refieran a información que tenga carácter auxiliar           o de apoyo</i> .....	408
3.3.1. Las determinaciones legales .....	408
3.3.1.1. La noción de información de carácter auxiliar o de apoyo en la LTAIBG y en la LPAC .....	408
3.3.1.2. Las determinaciones de las normas auto- nómicas .....	412
3.3.2. La aplicación de la causa de inadmisión .....	413
3.3.2.1. La noción general de información de carác- ter auxiliar o de apoyo por los órganos de garantía .....	413
3.3.2.2. Los borradores .....	415
3.3.2.3. Los informes .....	416

	<i>Página</i>
3.3.2.4. Las comunicaciones .....	420
3.3.2.5. Las actuaciones de órganos colegiados .....	421
3.4. <i>Solicitudes que se refieran a información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración</i> .....	422
3.4.1. Las determinaciones legales .....	422
3.4.1.1. Las determinaciones de la LTBG .....	422
3.4.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	423
3.4.2. La interpretación de la causa de inadmisión de la LTAIBG .....	424
3.4.2.1. La doctrina de los órganos de garantía .....	424
3.4.2.2. Las aportaciones de los órganos jurisdiccionales .....	427
3.5. <i>Solicitudes manifiestamente repetitivas y abusivas</i> .....	429
3.5.1. Las determinaciones legales .....	429
3.5.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	429
3.5.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	430
3.5.2. La doctrina de los órganos de garantía .....	431
3.5.2.1. Solicitudes manifiestamente repetitivas .....	431
3.5.2.2. Solicitudes de carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia .....	432
<b>4. Tramitación</b> .....	<b>435</b>
4.1. <i>Instrucción del procedimiento</i> .....	435
4.1.1. Cuestiones organizativas .....	435
4.1.2. Cuestiones procedimentales .....	435
4.2. <i>Trámite de alegaciones por parte de terceros afectados</i> .....	437
4.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG y otras cuestiones .....	437
4.2.1.1. Funcionalidad del trámite de alegaciones ...	437
4.2.1.2. ¿Quiénes tienen derecho al trámite de alegaciones? .....	438
4.2.1.3. Supuestos en los que puede válidamente omitirse .....	440
4.2.1.4. Notificación del trámite a los terceros .....	442
4.2.1.5. Suspensión del plazo para resolver .....	443

	<i>Página</i>
4.2.1.6. Notificación del trámite al solicitante .....	444
4.2.1.7. Efectos de la intervención (o su falta) de terceros afectados .....	445
4.2.1.8. Consecuencias de la omisión del trámite de alegaciones .....	446
4.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	447
4.2.3. Otros instrumentos para hacer valer derechos e intereses por terceros .....	449
4.2.3.1. El consentimiento del afectado .....	449
4.2.3.2. Las declaraciones previas de confidencialidad .....	450
4.3. <i>Supuesto especial de información en poder de sujetos del art. 4</i> .....	453
4.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	453
4.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	455
4.4. <i>Audiencia al solicitante</i> .....	456
<b>5. Terminación</b> .....	<b>457</b>
5.1. <i>Órganos competentes para resolver las solicitudes de acceso a la información</i> .....	457
5.1.1. Determinaciones básicas de la LTAIBG .....	457
5.1.2. Los órganos competentes en la Administración General del Estado .....	458
5.1.3. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	459
5.2. <i>Plazo de resolución</i> .....	462
5.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	462
5.2.1.1. Determinación del plazo .....	462
5.2.1.2. Cómputo y suspensión del plazo .....	463
5.2.1.3. Ampliación del plazo .....	465
5.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	467
5.3. <i>Falta de resolución en plazo: silencio administrativo</i> .....	468
5.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	468
5.3.1.1. La opción del silencio desestimatorio .....	468
5.3.1.2. El régimen especial en materia de acceso a la información medioambiental .....	475
5.3.2. Las determinaciones de la legislación autonómica .....	477

	<u>Página</u>
5.3.2.1. El silencio estimatorio «condicionado» en la legislación autonómica .....	477
5.3.2.2. La cuestión competencial .....	481
5.4. <i>La resolución</i> .....	483
5.4.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	483
5.4.1.1. Contenido: motivación .....	483
5.4.1.2. Notificación y publicación .....	486
5.4.1.3. Ejecutividad .....	488
5.4.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	489
5.5. <i>Formalización del acceso</i> .....	492
5.5.1. La ejecución de la resolución: plazo .....	492
5.5.1.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	492
5.5.1.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	492
5.5.2. Las modalidades de acceso a la información .....	493
5.5.2.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	493
5.5.2.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	495
5.5.3. Información ya publicada .....	497
5.5.4. Gratuidad y contraprestación económica .....	499
5.5.4.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	499
5.5.4.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	501
5.5.5. El uso de la información obtenida .....	502
5.5.5.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	502
5.5.5.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	505

## CAPÍTULO 5

<b>LAS GARANTÍAS DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA</b> .....	<b>507</b>
<b>1. Los órganos de garantía precontenciosa</b> .....	<b>508</b>
1.1. <i>La necesidad de una autoridad pública independiente</i> .....	508
1.1.1. La centralidad de los órganos de garantía en el sistema de transparencia .....	508

	<i>Página</i>
1.1.2. Los modelos comparados .....	509
1.2. <i>El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno</i> .....	511
1.3. <i>Las determinaciones del legislador básico en relación con las comunidades autónomas</i> .....	516
1.3.1. El órgano independiente autonómico .....	516
1.3.1.1. El ámbito competencial .....	516
1.3.1.2. La configuración de los órganos autonómicos .....	517
1.3.2. La extensión de la competencia del CTBG al ámbito autonómico y local .....	519
1.3.3. Cuando ni existe órgano autonómico ni convenio con el CTBG .....	520
1.4. <i>Las determinaciones de las leyes autonómicas</i> .....	523
1.4.1. La opción de atribuir la competencia al CTBG .....	523
1.4.2. Los órganos independientes de las Comunidades Autónomas .....	524
<b>2. La reclamación ante el órgano de garantía</b> .....	<b>537</b>
2.1. <i>Ordenación y naturaleza</i> .....	537
2.1.1. Ordenación de la reclamación .....	537
2.1.2. Carácter sustitutivo y potestativo de la reclamación ...	538
2.2. <i>El régimen básico de la reclamación</i> .....	540
2.2.1. Ámbito de la reclamación .....	540
2.2.1.1. Ámbito subjetivo .....	540
2.2.1.2. Ámbito objetivo .....	543
2.2.2. Objeto de la reclamación .....	544
2.2.3. Legitimación activa .....	546
2.2.4. Formulación de la reclamación .....	547
2.2.4.1. El plazo de interposición .....	547
2.2.4.2. El escrito de interposición de la reclamación .....	548
2.2.5. Admisión a trámite .....	549
2.2.6. Tramitación de la reclamación .....	551
2.2.6.1. Colaboración e intervención del sujeto obligado .....	551

	<i>Página</i>
2.2.6.2. Audiencia a terceros afectados .....	555
2.2.6.3. Audiencia al reclamante .....	559
2.2.7. Terminación del procedimiento de reclamación mediante resolución .....	559
2.2.7.1. Resolución total o parcialmente estimatoria .....	559
2.2.7.2. Resolución desestimatoria .....	563
2.2.7.3. Notificación y publicidad de las resoluciones .....	564
2.2.7.4. Ejecución de las resoluciones .....	565
2.2.8. Otras formas de terminación .....	568
2.2.8.1. Allanamiento y satisfacción extra- procedimental .....	568
2.2.8.2. Otras modalidades de terminación .....	569
2.3. <i>La reclamación previa en la legislación autonómica</i> .....	571
2.3.1. Panorama general .....	571
2.3.2. La reclamación en Ley 19/2014 Cataluña .....	573
<b>3. Otras garantías</b> .....	<b>575</b>
3.1. <i>La garantía jurisdiccional</i> .....	575
3.1.1. La unificación de la competencia en el orden contencioso-administrativo .....	575
3.1.2. El reparto de la competencia orgánica en el orden contencioso .....	576
3.1.3. Cuestiones procedimentales sobre la revisión jurisdic- cional .....	578
3.1.3.1. Cuestiones comunes .....	578
3.1.3.2. Cuestiones específicas en caso de revisión de la actuación de los órganos de garantía .....	580
3.2. <i>La garantía del régimen sancionador</i> .....	583
3.2.1. La ausencia de régimen sancionador básico .....	583
3.2.2. El régimen sancionador en la legislación autonó- mica .....	585
3.2.2.1. Las infracciones en materia de ejercicio del derecho en el modelo andaluz .....	585
3.2.2.2. Las infracciones en materia de ejercicio del derecho en el modelo catalán .....	590

	<u>Página</u>
3.2.2.3. Observaciones .....	592
3.2.2.4. Aspectos competenciales y procedimentales ....	593
3.2.3. La protección penal del derecho de acceso .....	596
3.3. <i>La publicidad activa del ejercicio del derecho</i> .....	598
3.3.1. Las determinaciones de la LTAIBG .....	598
3.3.2. Las determinaciones de las normas autonómicas .....	599
ANEXO .....	603
BIBLIOGRAFÍA .....	617

*Thomson Reuters ProView. Guía de uso*